



Saulkrastu novada dome

Reģ. Nr. 90000068680, Raiņa ielā 8, Saulkrastos, Saulkrastu novadā, LV-2160
tālrunis 67951250, fakss 67951150, e-pasts: pasts@saulkrasti.lv

DOMES SĒDES LĒMUMS Saulkrastos

24.02.2016.

Nr.2

§20 Par tiešo līdzdalību SIA "ZAAO"

2015.gada 1.janvārī stājās spēkā Publiskas personas kapitāla daļu un kapitālsabiedrību pārvaldības likums (turpmāk – Likums). Saskaņā ar minētā Likuma pārejas noteikumu 11.punktu Publiskas personas augstākā lēmējinstītūcija saskaņā ar šā likuma 7.pantu līdz 2016.gada 1.janvārim pieņem lēmumu par tās tiešo līdzdalību kapitālsabiedrībās. Likuma 7.panta pirmajā daļā noteikts, ka publiskai personai ir pienākums ne retāk kā reizi piecos gados pārvērtēt katru tās tiešo līdzdalību kapitālsabiedrībā un atbilstību šā likuma 4.panta nosacījumiem. Šo prasību nepiemēro, ja likumā ir noteikts, ka attiecīgās kapitālsabiedrības kapitāla daļas vai akcijas nav atsavināmas. Minētā panta otrajā daļā noteikts, ka lēmumu par publiskas personas līdzdalības saglabāšanu kapitālsabiedrībās pieņem attiecīgās publiskās personas augstākā lēmējinstītūcija. Lēmumā ietver:

- 1) vērtējumu attiecībā uz atbilstību šā likuma 4. panta nosacījumiem;
- 2) vispārējo stratēģisko mērķi.

Saskaņā ar Likuma 4.panta pirmo daļu publiska persona drīkst iegūt līdzdalību kapitālsabiedrībā Valsts pārvaldes iekārtas likuma 88.panta pirmajā daļā minētajos gadījumos.

Nemot vērā minēto, Saulkrastu novada pašvaldības domei (turpmāk – Dome) ir jāpieņem lēmums, kurā tai jāizvērtē Saulkrastu novada pašvaldības (turpmāk – Pašvaldība) līdzdalības SIA "ZAAO" atbilstība Likuma 4.panta nosacījumiem, proti, vai SIA "ZAAO" komercdarbības veikšana atbilst kādai no Valsts pārvaldes iekārtas likuma 88.panta pirmajā daļā noteiktajām pazīmēm, kā arī jānosaka SIA "ZAAO" vispārējais stratēģiskais mērķis.

I. Par atbilstību Publiskas personas kapitāla daļu un kapitālsabiedrību pārvaldības likuma 4.panta nosacījumiem

Publiskās personas, tostarp pašvaldības, parasti darbojas publisko tiesību jomā, un tikai izņēmuma gadījumos tās var darboties privāto tiesību jomā. Saskaņā ar Valsts pārvaldes iekārtas likuma 87.panta pirmo daļu publiska persona privāto tiesību jomā darbojas šādos gadījumos:

- 1) veicot darījumus, kas nepieciešami tās darbības nodrošināšanai;
- 2) sniedzot pakalpojumus;
- 3) veicot komercdarbību.

Gadījumi, kuros publiskās personas ir tiesīgas nodarboties ar komercdarbību, ir noteikti Valsts pārvaldes iekārta likuma 88.panta pirmajā daļā, proti:

- 1) ja tirgus nav spējīgs nodrošināt sabiedrības interešu īstenošanu attiecīgajā jomā;
- 2) nozarē, kurā pastāv dabiskais monopols, tādējādi nodrošinot sabiedrībai attiecīgā pakalpojuma pieejamību;
- 3) stratēģiski svarīgā nozarē;
- 4) jaunā nozarē;
- 5) nozarē, kuras infrastruktūras attīstībai nepieciešami lieli kapitālieguldījumi;

6) nozarē, kurā atbilstoši sabiedrības interesēm nepieciešams nodrošināt augstāku kvalitātes standartu.

Saskaņā ar minētā panta otro daļu komercdarbības veikšanai publiska persona (publiskas personas) saskaņā ar likumu dibina kapitālsabiedrību.

Dome izvērtēja SIA "ZAAO" komercdarbības atbilstību Valsts pārvaldes iekārtas likuma 88.panta pirmajai daļai un konstatē, ka atkritumu apsaimniekošana saskaņā ar Valsts pārvaldes iekārtas likuma 88.panta pirmās daļas 3.punktu ir Pašvaldībai stratēģiski svarīga nozare. Lēmuma pamatojumā Dome konstatē arī citas Valsts pārvaldes iekārtas likuma 88.panta pirmajai daļai atbilstošas SIA "ZAAO" komercdarbības pazīmes:

- pašvaldības, kas ir SIA "ZAAO" kapitāla daļu īpašnieces, veikušas būtiskus ieguldījumus kapitālsabiedrības infrastruktūrā (11,50 milj. latu jeb 16,36 milj. euro), uzņemoties arī ilgtermiņa saistības, par kurām ir sniegti valsts galvojumi. Papildus minētajam uz šī lēmuma pieņemšanas brīdi SIA "ZAAO", lai nodrošinātu likuma "Par pašvaldībām" 15.panta pirmās daļas 1.punktā noteiktās pašvaldības autonomās funkcijas īstenošanu, atkritumu apsaimniekošanas infrastruktūrā ir investējis 15.4 milj. EUR, kur puse ir investēta poligona "Daibe" attīstībā, un 11% dalītās atkritumu vākšanas infrastruktūras attīstībā. Līdz ar to SIA "ZAAO" komercdarbība atbilst Valsts pārvaldes iekārtas likuma 88.panta pirmās daļas 5.punktam;
- Pašvaldības daļība SIA "ZAAO" ir nepieciešama, lai nodrošinātu sabiedrības interešu īstenošanu atkritumu apsaimniekošanas jomā ne tikai Pašvaldības, bet arī pārējo pašvaldību, kuras ir SIA "ZAAO" kapitāla daļu īpašnieces, teritorijās. Šajā gadījumā konstatējama SIA "ZAAO" komercdarbības atbilstība Valsts pārvaldes iekārtas likuma 88.panta pirmās daļas 1.punktam.

Nemot vērā minēto, kā arī Lēmumā ietverto pamatojumu, secināms, ka Pašvaldības līdzdalība SIA "ZAAO" atbilst Likuma 4.panta nosacījumiem un līdz ar to tai ir saglabājama tieša līdzdalība SIA "ZAAO".

II. Vispārējais stratēģiskais mērķis

SIA "ZAAO" ir Ziemeļvidzemes atkritumu apsaimniekošanas reģionu pašvaldību dibināta kapitālsabiedrība. SIA „ZAAO” 1998.gada 23.oktobra dibināšanas līgumā kā kapitālsabiedrības dibināšanas mērķis norādīts, līgumslēdzējpusēm apvienojot daļu savu materiālo līdzekļu un resursu, izveidot finansiāli dzīvotspējīgu ilgtermiņa risinājumu atkritumu apsaimniekošanas problēmām Ziemeļvidzemes reģionā un nodarboties ar saimniecisko atkritumu apsaimniekošanu atbilstoši ekoloģiskajām prasībām.

Šobrīd SIA „ZAAO” darbības virziens ir atkritumu savākšana, šķirošana, uzglabāšana, apstrāde, pārkraušana, pārvadāšana, sagatavošana apglabāšanai un apglabāšana, kā arī sabiedrības izglītošana. Var uzskatīt, ka SIA „ZAAO” Pašvaldības teritorijā ir ieviesusi sadzīves atkritumu apsaimniekošanas sistēmu, kuras darbība atbilst spēkā esošo normatīvo aktu prasībām. Taču jāņem vērā, ka turpmākajā periodā ir nepieciešama šīs sistēmas darbības attīstība, lai nodrošinātu to prasību izpildi, kuras valstij kopumā un pašvaldībām būs saistošas nākotnē. Tādējādi par SIA „ZAAO” stratēģisko mērķi ir uzskatāma atkritumu apsaimniekošanas pakalpojuma nodrošināšana pašvaldību teritorijā tādā veidā, lai:

- 1) tiktu ievērotas:
 - normatīvo aktu prasības, t.sk. Eiropas Savienības noteiktie mērķi attiecībā uz atkritumu apsaimniekošanas sistēmas darbības efektivitāti;
 - valsts, reģionālā un vietējā līmeņa plānošanas dokumentu noteikumi;
 - kapitālsabiedrības kvalitātes vadības sistēmas normas;
 - klientu maksātspējas robežas;
- 2) pakalpojums atbilstu SIA „ZAAO” izvirzītajiem pakalpojuma kvalitātes kritērijiem;
- 3) SIA „ZAAO” darbotos rentabli, izmantojot ilgspējīgus risinājumus un labākās pieejamās tehnoloģiskās metodes;

- 4) sniegtie pakalpojumi būtu elastīgi, t.i., lai maksimāli tiktu nodrošināta individuāla pieeja atbilstoši klienta vajadzībām, nesadārdzinot izmaksas;
- 5) pakalpojuma sniegšana būtu saistīta ar klientu vides apziņas veidošanu, kas veicinātu kapitālsabiedrības apgrozījuma pieaugumu;
- 6) sadarbībā ar pašvaldību tiktu rasts labākais risinājums pakalpojuma nodrošināšanai konkrētajā pašvaldībā.

Ņemot vērā iepriekš minēto, un Juridiskās nodaļas juristes S.Podskočijas 03.02.2016. atzinumu, kas izskatīts Saulkrastu novada domes Finanšu komitejas 10.02.2016 sēdē, protokols Nr.2§10, kā arī pamatojoties uz likuma "Par pašvaldībām" 14.panta pirmās daļas 1.punktu, 15.panta pirmās daļas 1.punktu, Valsts pārvaldes iekārtas likuma 87.panta pirmo daļu, 88.panta pirmo un otro daļu, Publiskas personas kapitāla daļu un kapitālsabiedrību pārvaldības likuma 4.panta pirmo daļu, 7.panta pirmo un otro daļu, pārejas noteikumu 11.punktu,

Saulkrastu novada dome, atklāti balsojot, „PAR”-11 (E.Grāvītis, N.Līcis, L.Vaidere, S.Osīte, M.Kišuro, B.Veide, G.Lāčauniece, A.Deniškāne, A.Dulpiņš, G.Zonbergs, A.Silavnieks), „PRET”-nav, „ATTURAS”-nav,

NOLEMJ:

1. Atzīt Saulkrastu novada domes līdzdalību SIA "ZAAO" par atbilstošu Publiskas personas kapitāla daļu un kapitālsabiedrību pārvaldības likuma 4.panta nosacījumiem.
2. Noteikt, ka SIA "ZAAO" vispārējais stratēģiskais mērķis ir sadzīves atkritumu apsaimniekošanas sistēmas uzturēšana un attīstība tādā veidā, kas nodrošina normatīvo aktu prasību, tajā skaitā Eiropas Savienības noteikto mērķu attiecībā uz atkritumu apsaimniekošanas sistēmas darbības efektivitāti, ievērošanu.

Domes priekšsēdētājs

E.Grāvītis